

4/2016.

*Üllés Nagyközség Képviselőtestülete Ügyrendi Bizottsága
2016. május 13-án megtartott nyílt ülésének*

JEGYZŐKÖNYVE

Njt. nyilvántartási szám  /2016.
Njt-ben rögzítve: 2016. május

Napirendi pontok:

- 1) Az önkormányzat 2015. évi költségvetéséről szóló 1/2015.(II. 11.) önkormányzati rendelet módosítása
- 2.) A 2015. évi zárszámadás elfogadása
- 3.) A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 3/2015.(II.25.) önkormányzati rendelete módosítása
- 4.) A helyi lakáscélú támogatásról szóló 16/2015. (VIII.26.) önkormányzati rendeletének módosítása

Üllés Nagyközség Képviselőtestületének Ügyrendi Bizottsága
2016. május 13-án megtartott nyílt ülésén meghozott

H A T Á R O Z A T O K

11/2016.(V.13.)ügyrendi biz.szám

3.o.

Tárgy: Az Ügyrendi Bizottság 2016. május 13-i nyílt ülésének napirendi pontja

12/2016.(V.13.)ügyrendi biz. szám

5.o.

Tárgy: Az önkormányzat 2015. évi költségvetéséről szóló 1/2015.(II. 11.) önkormányzati rendelet módosítása

13/2016.(V.13.)ügyrendi biz. szám

6.o.

Tárgy: A 2015. évi zárszámadás elfogadása

14/2016.(V.13.)ügyrendi biz. szám

7.o.

Tárgy: A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 3/2015.(II.25.)önkormányzati rendelet módosítása

15/2016.(V.13.)ügyrendi biz. szám

10.o.

Tárgy: A helyi lakáscélú támogatásról szóló 16/2015. (VIII.26.) önkormányzati rendeletének módosítása

Jegyzőkönyv

Készült: Üllés Nagyközség Képviselőtestülete Ügyrendi Bizottsága 2016. május 13-án megtartott nyílt ülésén

Helye: Polgármesteri Hivatal, Jegyzői Iroda

Az Ügyrendi Bizottság részéről jelen vannak:

Dudás János bizottság elnöke, Barna Dániel és Fodorné Bodrogi Judit bizottság tagjai

Tanácskozási joggal jelen van:

Dr. Borbás Zsuzsanna jegyző

Dudás János Ügyrendi Bizottság elnöke: az Ügyrendi Bizottság részéről köszönti a megjelenteket, megállapítja a bizottság 3 tagjából 3 tag jelen van, a bizottság határozatképes, és az ülést megnyitja.

A jegyzőkönyv másik aláírójaként Fodorné Bodrogi Judit bizottsági tagot, jegyzőkönyvvezetőnek Vassné Balogh Márta igazgatási előadó javasolja.

Az Ügyrendi Bizottság a javaslattal egyhangúan egyetért.

Dudás János bizottság elnöke: javasolja a napirendek meghívó szerinti megtárgyalását, melyet szavazásra bocsát.

Az Ügyrendi Bizottság 3 igen szavazattal a javaslattal egyetért, és az alábbi határozatot hozza:

11/2016(V.13.)ügyrendi biz.szám

Tárgy: Az Ügyrendi Bizottság 2016. május 13-i nyílt ülés napirendje

H A T Á R O Z A T

Az Ügyrendi Bizottság a 2016. május 13-i nyílt ülés napirendi pontja az alábbiak szerint alakul:

1.) *Az önkormányzat 2015. évi költségvetéséről szóló 1/2015.(II. 11.) önkormányzati rendelet módosítása*

Előadó: Nagy Attila Gyula polgármester

2.) *A 2015. évi zárszámadás elfogadása*

Előadó: Nagy Attila Gyula polgármester

3.) *A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 3/2015.(II.25.) önkormányzati rendelete módosítása*

Előadó: Nagy Attila Gyula polgármester

4.) *A helyi lakáscélú támogatásról szóló 16/2015. (VIII.26.) önkormányzati rendeletének módosítása*

Előadó: Nagy Attila Gyula polgármester

Erről jegyzőkönyvi kivonaton értesítést kap:

1) Dudás János bizottság elnöke

1.)Napirend:

Az önkormányzat 2015. évi költségvetéséről szóló 1/2015.(II. 11.) önkormányzati rendelet módosítása

Dudás János bizottság elnöke: átadja a szót Dr. Borbás Zsuzsanna jegyzőnek, ismertesse a rendeletmódosítás pénzügyi hátterét.

Dr. Borbás Zsuzsanna jegyző: a rendeletmódosítás számszaki részét nem kívánja részletezni, elég részletesen került bemutatásra. A módosítás az előző évet érintő átcsoportosításoknak, felhasználásoknak a megfelelő költséghelyekre történő átvezetése. A módosítást a zárszámadás elfogadása előtt szükséges elfogadni.

A módosítás formailag megegyezik a teljes költségvetés szerkezetével. A mellékletek tartalmazzák a 2015. december 31-i zárással kapcsolatos adatokat.

Dudás János bizottság elnöke: részéről nem kérdés, hogy azok, akik összeállítják akár a zárszámadást, akár a költségvetést – jogszabályokat ismerő, szakmailag hozzáértő emberek kell, hogy legyenek. Aki az anyagot kritikával illetné, boncolgatná azt, annak minimum annyira – ha nem jobban – értenie kell a számvitelhez, mint akik azt elkészítik. Látszik, hogy januártól napjainkig készült a zárszámadás, mivel ekkorra jönnek „egyesbe” a pénzügyi dolgok. Az önkormányzati költségvetés bonyolult. Nyilván nincs előírva egyetlen képviselő számára sem, hogy közgazdasági tudományokkal rendelkezzen, ezért maximálisan meg kell, hogy bízzanak a hozzáértő emberekben, a Pénzügyi Bizottságban, a gazdaságvezetőben. Az anyag több szűrőn is átmegy, amíg elfogadásra kerül. Nagy anyag van előttük, mely mögött millió kilobYTE-ok vannak.

Lehet, hogy elkerülte a figyelmét, de most finanszírozási bevételt és finanszírozási kiadást olvasott az anyagban – neki ez úgy tűnik, új fogalom. Nem csodálkozik rajta, félévente változnak az előírások, szabályozások. Ennek biztos, hogy megvan a tényszerű miérte, magyarázata.

Dr. Borbás Zsuzsanna jegyző: feladatfinanszírozásra változtatták a normatívás támogatást, a fogalmak ehhez kapcsolódnak. Ez a rendszer már második éve van így. A szóhasználatokat kötelező átvenni.

Dudás János bizottság elnöke: sajnós a gazdaságvezető – bárki is legyen az – nem tud két egymást követő évben sem azonos szerkezetű költségvetést készíteni, mert a pénzügyi rendszer folyamatos változásban van.

Dr. Borbás Zsuzsanna jegyző: igen, folyamatos a változás - pl. a 2.) napirendhez kapcsolódóan elmondja, a zárszámadást nem április 30-ig, hanem május 31-ig kell elfogadni.

Dudás János bizottság elnöke: javasolja a rendelet módosítását, melyet szavazásra bocsát.

Az Ügyrendi Bizottság 3 igen szavazattal a javaslattal egyetért, és az alábbi határozatot hozza:

12/2016.(V.13.)ügyrendi biz. szám

Tárgy: Az önkormányzat 2015. évi költségvetéséről szóló 1/2015.(II. 11.) önkormányzati rendelet módosítása

H A T Á R O Z A T

Az Ügyrendi Bizottság „Az önkormányzat 2015. évi költségvetéséről” szóló 1/2015.(II. 11.) önkormányzati rendelet melléklet szerinti módosítását javasolja.

Erről jegyzőkönyvi kivonaton értesítést kap:

1) Dudás János bizottság elnöke

2.)Napirend:

A 2015. évi zárszámadás elfogadása

Dudás János bizottság elnöke: átadja a szót Dr. Borbás Zsuzsanna jegyzőnek.

Dr. Borbás Zsuzsanna jegyző: a zárszámadási rendeletről – melyet polgármesteri előterjesztéssel az államháztartási törvény szerint készítettek – kitűnik, hogy az önkormányzat takarékosan, költséghatékonyan működtette az intézményeit. Ezt a szöveges előterjesztés is alátámasztja.

2015. december 31-én a költségvetési bankszámlák egyenlege 164.921.000 Ft.

A rendeletben felsorolásra került minden olyan pénzeszköz felhasználás, amely teljes egészében érintette az önkormányzat pénzügyi tevékenységét.

A pénzügyi kimutatásokból egyértelműen látszik, hogy az előző évi zárszámadásban szereplő összes pénzmaradványa 52.391.000 Ft.

A költségvetési rendelet elfogadásakor már szükséges volt egy 17 millió Ft-os összeg betervezése, így az összes pénzmaradvány 34 millió Ft. Ez szolgálhat majd előre nem látható kiadások fedezeteként, vagy fejlesztések önértéként.

Létszámadatok nem változtak egyik intézménynél sem.

Dudás János bizottság elnöke: a zárszámadás az előző évben megtörtént pénzügyi események lezárása. A pénzmaradvány összege az előző években akár a Pénzügyi Bizottság javaslatára, akár testületi döntés alapján meg lett címkézve. A felhasználás nem működési célú volt. Tartalékra nyilván szükség van, előre nem látható kiadások mindig szoktak lenni.

Nem tudja jól látja-e, de a zárszámadás indoklás részének 3. oldalán azt olvasta, hogy 1 db Suzuki gépjármű került beszerzésre 6,3 millió Ft értékben a tanyagondnoki szolgálat részére. Ő úgy tudja, Skoda Yeti lett vásárolva. Lehet, hogy elírás történt?

Barna Dániel bizottság tagja: szerinte a Suzuki gépjármű beszerzés korábban volt. A gépjármű 1 millió Ft körüli összegben került megvásárlásra, használtan.

Dr. Borbás Zsuzsanna jegyző: utánanéző, hogy elírás történt-e? A testületi ülésen pontos választ ad.

Dudás János bizottság elnöke: javasolja a zárszámadás elfogadását, melyet szavazásra bocsát.

Az Ügyrendi Bizottság 3 igen szavazattal a javaslattal egyetért, és az alábbi határozatot hozza:

13/2016.(V.13.)ügyrendi biz. szám

Tárgy: A 2015. évi zárszámadás elfogadása

HATÁROZAT

Az Ügyrendi Bizottság „Az önkormányzat 2015. évi költségvetésének végrehajtásáról” szóló rendelet – melléklet szerinti – megalkotását javasolja.

Erről jegyzőkönyvi kivonaton értesítést kap:

1) Dudás János bizottság elnöke

3.)Napirend:

A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 3/2015.(II.25.) önkormányzati rendelete módosítása

Dudás János bizottság elnöke: átadja a szót Dr. Borbás Zsuzsanna jegyzőnek, aki ismerteti a módosítás részleteit.

Dr. Borbás Zsuzsanna jegyző: ezen rendeletet két ok miatt lenne szükséges módosítani:

1) jegyzői hatáskörben lévő települési támogatás létfenntartási gondok enyhítése kapcsán azon ügyfelek is nyújthatnak be ilyen kérelmet, akiknek közgyógyellátás iránt a járási kormányhivatal nem nyújt normatív módon támogatást. Ezt az önkormányzat ellensúlyozva a rendeleti szabályozásukkal tudják nekik biztosítani. Ez egy minimális összeg. Vagy van nekik elutasító határozatuk, vagy a járási hivatal be sem veszi a kérelmüket, ha ők arra nem jogosultak.

A jelenleg hatályos szövegezésük tartalmazza, hogy a kérelemhez csatolni kell a járási hivatalnál közgyógyellátásra benyújtott kérelem kapcsán a 3 hónapnál nem régebbi elutasító határozatot. A szövegből javasolja kivenni a 3 hónapnál nem régebbi elutasító határozat benyújtására vonatkozó részt. Ne kötelezzék olyan – se 1 hónapnál, se 2 hónapnál nem régebbi - dokumentum benyújtására az ügyfeleket, amivel nem is biztos, hogy rendelkeznek.

Ha nem jogosult a közgyógyellátásra, akkor a járási hivatal be sem veszi a kérelmét, tehát elutasító határozata sem lesz.

Ha az ügyfél hitelt érdemlően bizonyítja, hogy neki magas a gyógyszerköltsége, akkor ezzel nem zárják ki a rendszerből, méginkább gördülékenyebbé teszik az eljárást.

2)a köztemetés minden esetben polgármesteri hatáskör. A rendelet szűkszavúan rendelkezik az eljárásrendről. A rendelet ide vonatkozó részét javasolja kiegészíteni arra az esetre, amikor köztemetési eljárás során a temetésre kötelezett személye ismertté válik. A köztemetés költségeit az önkormányzat csak akkor köteles viselni, ha nincs más temetésre kötelezett személy. Ha a hagyatéki eljárás során e személy kiléte ismertté válik, akkor az önkormányzat joga és kötelezettsége a temetés költségeit a közjegyzőnél hagyatéki teherként bejelenteni. Ennek a konkrét esetnek az eljárási rendelkezéseit igyekezett a rendeletbe belefoglalni.

Dudás János bizottság elnöke: reméli, nem sok ilyen eset lesz.

A közgyógyellátás helyi szintű esetei szerint szaporodni fognak. Meglátása szerint utóbbi ellátás szabályozása egyre szigorúbb. Anno méltányosságból helyi szinten adható volt ez az ellátás. Nemcsak a jogszabályi környezet változott, hanem az ellátás folyósításával kapcsolatos visszaélések is csökkentek. Aki ma a járáshoz, vagy az önkormányzathoz segítségért fordul, az valóban rászorult.

Javasolja a rendelet módosítását, melyet szavazásra bocsát.

Az Ügyrendi Bizottság 3 igen szavazattal a javaslattal egyetért, és az alábbi határozatot hozza:

14/2016.(V.13.)ügyrendi biz. szám

Tárgy: A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 3/2015.(II.25.)önkormányzati rendelet módosítása

HATÁROZAT

Az Ügyrendi Bizottság „A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról” szóló 3/2015.(II.25.) önkormányzati rendelet – melléklet szerinti – módosítását javasolja.

Erről jegyzőkönyvi kivonaton értesítést kap:

1) Dudás János bizottság elnöke

4.) Napirend:

A helyi lakáscélú támogatásról szóló 16/2015. (VIII.26.) önkormányzati rendeletének módosítása

Dudás János bizottság elnöke: a rendeletmódosítás okainak ismertetésére átadja a szót Dr. Borbás Zsuzsanna jegyzőnek.

Dr. Borbás Zsuzsanna jegyző: amikor a Képviselőtestület ezt a rendeletét megalkotta, az volt a célja, hogy az Üllésen letelepedni kívánó családokat támogassa. A rendeletben szerepel az „egyedül élő” szó. Az ügyintézői jogalkalmazás során merülnek fel azok a problémák, hogy hogyan, ki fér bele a juttatásba. Vannak olyan helyzetek, amikor azt kell, hogy mondják, hogy a kérelmezők nem férnek bele, nem felelnek meg a helyi rendeletnek. Célszerű és indokolt is egy egységes joggyakorlat kialakítása. Ez a támogatási forma egyre népszerűbb. Nyilván ehhez a megújult állami támogatási rendszer is hozzájárult – beindította a lakásépítési, lakásvásárlási kedvet.

Dr. Faragó-Mészáros Judit képviselő, okiratszerkesztő ügyvéd jelezte, hogy előfordulhatnak olyan adásvételi szerződések is, amely függőben tartásról, tulajdonjog fenntartásról rendelkezik. Függőben tartásnál 6 hónap alatt fizetik ki a ház megvásárlásának részleteit az igénylők, míg a tulajdonjog fenntartásnál ez átnyúlhat a másik évre, vagy évekre. Tehát csak akkor szerzi meg az ingatlan tulajdonjogát a vevő, ha a teljes vételárat kifizette, vagy arra hiteligérvénye van. A képviselő asszonnyal ezeket az eseteket átbeszélték, azok szabályozása a tervezetben szerepel. Ez a támogatás az adható kategória. Azonban ebben a kategóriában is olyan fogalmakat célszerű használni, ami mindenki számára egyértelmű. Pl. mi az hogy egyedülélő, mi az, hogy család, mi az, hogy rendszeres havi jövedelem stb.? Ezekre a választ a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény adja meg. A törvény szellemében tette meg a módosítást. A rendelet 2.§-a rögzíti, hogy kamatmentes kölcsön mikor nyújtható be. Itt van egy b) pont, melyet javasol törölni. Csak az a) pont maradjon. A (2) bekezdés tehát így alakulna: *Kamatmentes kölcsönre pályázat, akkor nyújtható be*

ha a pályázó és a vele együtt lakó (vele együtt költöző) házastársa (élettársa), kiskorú gyermeke, valamint a vele együtt lakó (költöző) más személyek (ide nem értve az albérlőt) egy főre jutó havi átlagos nettó jövedelme az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét eléri.

Egyedülélő a törvény értelmében azt jelenti, hogy egyszemélyes háztartásról van szó. Az egyszemélyes háztartás az nem család. Ha a jogszabály szelleméhez igazodnak akkor az egyedül élőket kizárják, hiszen nem tudhatják, hogy mikor köt házasságot, mikor létesít élettársi kapcsolatot. Egyedül álló viszont lehet elvált, családos. Ha így kerül módosításra akkor belefér az is, aki az utóbb említett jellegű kapcsolatban él.

A következő módosítás a rendelet 3.§ (4) bekezdéséhez kapcsolódik. „(4) A kérelemhez mellékelni kell:

a) a Rendelet a rendszeres havi jövedelem igazolására szolgáló keresetigazolásokat, „

Jelenleg a rendelet nem rendelkezik arról, hogy mi tekinthető havi jövedelemnek? Alkalmi munkavállalásból, egyszerűsített foglalkoztatásból eredő jövedelem rendszeresnek tekinthető-e? Milyen időtartamú jövedelmet kell igazolni? Előző havit, 6 havit, vagy az előző évit? Ez nem egyértelmű, a jelenlegi szabályozásból nem derül ki. Az egységes választ ebben az esetben is a törvény – kérelem benyújtásakor mindenkor hatályos - szövege adja meg.

A törvény behatárolja, hogy jövedelem az elismert költségekkel és a befizetési kötelezettséggel csökkentett, a személyi jövedelemadóról szóló törvény szerint meghatározott, megszerzett - vagyoni érték, ideértve az személyi jövedelemadóról szóló törvényben meghatározott bevételt, valamint e törvény 1. számú melléklete szerinti adómentes bevételt, és azon bevételt, amely után az egyszerűsített vállalkozói adóról szóló törvény, a kisadózó vállalkozások tételes adójáról és a kisvállalati adóról szóló törvény vagy az egyszerűsített közteherviselési hozzájárulásról szóló törvény szerint adót, illetve hozzájárulást kell fizetni. Ez egyértelműsíti a jövedelem fogalmát. A törvény azt is kimondja, hogy mi nem minősül jövedelemnek: alkalmi munkavállalói könyvvvel történő munkavégzésnek, az egyszerűsített foglalkoztatásról szóló törvény alapján történő munkavégzés. A helyi rendelet a jövőben kizárja azokat, akiknek csak ezen utóbbi kategóriából származó jövedelme van.

A rendelet 5. § (2) bekezdése azt eljárási, hatásköri rendelkezést tartalmazza, hogy: a Pénzügyi Bizottság javaslatot tesz a pályázat elfogadására, annak összegére, formájára, illetve a pályázat elutasítására. A Pénzügyi Bizottság javaslatát a döntés meghozatalára jogosult Képviselőtestület elé terjeszti. A kérelemről a Képviselőtestület dönt.

Ezen hatásköri okok miatt szeretné kérni a módosítás elfogadását, hiszen a Pénzügyi Bizottság minden esetben csak véleményezi a benyújtott kérelmekről készített előterjesztést, nem átruházott hatáskörben dönt, illetve él javaslattal. Tehát minden esetben Pénzügyi Bizottsághoz kerül tárgyalásra, aki véleményezi és hozza meg a határozati javaslatát. A módosítás lényege, hogy a bizottság véleményezi, a testület pedig a soron következő ülésén dönt a kérelemről.

A 6. § az önkormányzatot megillető és biztosítéskul szolgáló jelzálogjoggal, illetve az elidegenítési és terhelési tilalommal kapcsolatos rendelkezéseket tartalmazza. Az ebben foglalt rendelkezéseken a függőben tartással és a tulajdonjog fenntartással történő adásvételre tekintettel változtatni szeretne, meghagyva azt, hogy a támogatott amennyiben a testület úgy dönt mindenféleképpen együttműködjön – az ő kötelezettsége továbbra is a jelzálogjog, illetve az elidegenítési és terhelési tilalom bejegyzése. Ezt egészítette ki azzal a két ponttal, hogy ha függőben tartással, tulajdonjog fenntartással történik az adásvétel, akkor a támogatási megállapodás csak és kizárólag úgy köthető meg, ha a támogatott hitelt érdemlően bizonyítja, hogy a megítélt támogatás vagy az utolsó részlet, vagy bemutatja a hátralék megfizetésére vonatkozó hiteligérvényt – és vállalja, hogy a bejegyzés iránti szükséges intézkedéseket megteszi. Csak ezen feltételek megléte esetén lehet a folyósítást megtenni. A megítélt támogatást a folyósítást követő 6 hónapon belül, de legkésőbb az adott év december 31-ig lehet felhasználni és hitelt érdemlően okiratokkal bizonyítani. Ez az jelenti, hogy az adásvétel függőben tartás esetén még nem biztos, hogy átnyúlik a következő évre, tulajdonjog fenntartás esetén az önkormányzat feladattal terhelt kötelezettséget vállal arra adott kérelem támogatása esetén, hogy az nem realizálódik minden esetben abban az évben. A támogatási megállapodást csak akkor fogja megkötni az önkormányzat nevében a polgármester, amennyiben a kérelmező hitelt érdemlően bizonyította, hogy vagy az utolsó részlet az önkormányzati támogatás, vagy ott van a hiteligérvény. Egyre több olyan eset várható, ahol ilyen adásvételt kötnek meg.

Dudás János bizottság elnöke: amikor megalkották a rendeletet, teljesen tisztán még nem látszottak ezek a „sima adásvételtől” eltérő esetek. Nyilván a gyakorlat igazolta, hogy ezekre az esetekre vonatkozóan legyen módosítva a rendelet. Természetesen egyetért a módosítási javaslatokkal. Nagyon jónak tartja, hogy Dr. Faragó-Mészáros Judit képviselő asszony, aki egyben ügyvéd is, hogy javaslatokkal élt a módosítást illetően. Volt olyan kérelem, amikor csak a vissza nem térítendő támogatást kérte az ügyfél. Ugye arra az esetre nem kell jelzálogjogot bejegyeztetnie? Az önkormányzat felé semmilyen módon nem fog tartozni.

Dr. Borbás Zsuzsanna jegyző: nem, ez az eset a rendeletben szabályozva van. A módosítást az adott helyzet, a körülmények, a jogszabályi megfelelés, illetve a gyakorlati alkalmazást segítő eljárási szabályok indokolják.

Dudás János bizottság elnöke: javasolja a rendelet módosítását, melyet szavazásra bocsát.

Az Ügyrendi Bizottság 3 igen szavazattal a javaslattal egyetért, és az alábbi határozatot hozza:

15/2016.(V.13.)ügyrendi biz. szám

Tárgy: A helyi lakáscélú támogatásról szóló 16/2015. (VIII.26.) önkormányzati rendeletének módosítása

H A T Á R O Z A T

Az Ügyrendi Bizottság „A helyi lakáscélú támogatásról” szóló 16/2015. (VIII.26.) önkormányzati rendelet – melléklet szerinti – módosítását javasolja.

Erről jegyzőkönyvi kivonaton értesítést kap:

- 1) Dudás János bizottság elnöke

Dudás János Ügyrendi Bizottság elnöke: miután a nyílt ülésen további hozzászólás nem érkezett, az Ügyrendi Bizottság zárt ülését berekeszti, a jegyzőkönyvet 15 óra 40 perckor lezárja.

K.m.f.


Dudás János
bizottság elnöke


Fodorné Bodrogi Judit
bizottság tagja

